

Vyhodnocení kontrol v oblasti zápisu údajů do RÚIAN 2014 - 2016

Marika Kopkášová



ČESKÝ ÚŘAD ZEMEMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ
CZECH OFFICE FOR SURVEYING, MAPPING AND CADASTRE
TSCHJECHISCHES AMT FÜR LANDESVERMESSUNG UND KATASTER



Obsah

- kontroly realizované ČÚZK
- kontroly realizované krajskými úřady (zaměřeno na rok 2016)



Kontroly realizované ČÚZK

- zaměření kontrol:
 - 1) způsob provádění kontroly u obcí
 - 2) vlastní zápisy údajů do RÚIAN (*krajské úřady jsou editory RÚIAN z pozice stavebního úřadu*)

Ad 1) Zaměření kontrol dle metodického doporučení ČÚZK:

- řešení reklamací (vč. označování nesprávností) a kontrola dat (§ 5 odst. 2 ZZR, § 4 odst. 4 ZZR)
- soulad zapsaných referenčních údajů s dokumenty (§ 4 odst. 2 ZZR)
- zápis TEA SO (42 odst. 2 písm. b), 42 odst. 4 ZZR, § 11 vyhl. č. 359/2011 Sb.)



Nejčastější zjištění ČÚZK

- většina krajských úřadů se při kontrolách řídí (aspoň částečně) metodickým doporučením
- zápis v kontrolním protokole je natolik obecný, že neumožňuje ověření uvedeného tvrzení
- nedochází ke kontrole nastavení nesprávnosti reklamovaného údaje
- tvrzení v kontrolních protokolech se nezakládá na pravdě
- formální kontroly (*namátkových výběr kontrolovaných dat provádí kontrolované OVM*)
- nedostatečný prostor věnován kontrolám dat (*vedle reklamací se jedná o další způsob, kterým je vyjádřena pochybnost o správnosti referenčního údaje*), v kontrolních sestavách je v současnosti evidováno cca 350 tis. údajů
- v případě, že krajský úřad zapisoval SO do ISÚI, nebyly vyplňovány důsledně TEA



Příklady obecných tvrzení



- „*TEA jsou zapisovány*“ (není uvedeno u jakého stavebního objektu byly TEA kontrolovány)
- „*Namátkově byly vybrány 3 editované prvky, u kterých bylo zjištěno, že jsou v souladu s údaji uvedenými v dokumentech.*“
- „*Stavební úřad průběžně edituje a řeší reklamace.*“ (bez bližší specifikace, jak k tomuto zjištění krajský úřad dospěl)
 - informace z APKO mají orientační charakter, nutný náhled do ISÚI (nyní nutná součinnost s kontrolovaným OVM, změna ve verzi 2.2)

Typ reklamace	Název reklamace	Ke zpracování	Zpracováno
DAD	Doplnění adresy	0	0
DSO	Doplnění stavebního objektu	20	22
DUL	Doplnění ulice	0	0
OAD	Oprava adresy	0	0
OSO	Oprava stavebního objektu	4	13
OUL	Oprava ulice	0	0
RUP	Nestrukturovaná reklamace	0	0
ZAD	Zrušení adresy	0	0
ZNPA	Změna identifikační parcely stavebního objektu	8	179
ZSO	Zrušení stavebního objektu	14	45
ZUL	Zrušení ulice	0	0
ODSO	Oprava def. bodu stavebního objektu	3	1475
Celkem		49	1734

- „*Obec má přístup do ISÚI a needituje.*“



Kontrolní zjištění nezakládající se na pravdě



- „TEA jsou zapisovány, namátková kontrola byla provedena u SO ID “XY (následnou kontrolou však ČÚZK zjišťuje, že se uvedené nezakládá na pravdě)
- „opravy stávajících dat jsou již provedeny“ (prostřednictvím Aplikace pro kontroly dat na www.ruian.cz bylo zjištěno, že u kontrolovaných OVM existuje vysoký počet chybných údajů)
- „stavební úřad průběžně edituje a řeší reklamace“ (v ISÚI zjištěno, že v době kontroly krajského úřadu existovaly prokazatelně neřešené reklamace)
- „MěÚ zajistil odstranění nedostatků spočívajících v nezařazení objektů do příslušného volebního okrsku“ (v době kontroly ČÚZK existovaly AM bez DB)



Příklad dobré praxe kontroly editace prvků



2. Kontrola editace prvků

Kontrolovaný subjekt předložil výpis editace prvků za období 1. 1. 2014 do 31. 12. 2015.

Namátkově byly vybrány tyto editované prvky:

- 1) NZ: 644559
založení stavebního objektu č.p. 649 na p.p.č. 721/5 v k.ú. Locket (78787513), vznik adresního místa (73188182)
- 2) NZ: 767213
založení stavebního objektu č.ev. 109 na st.p.č.119 v k.ú. Údolí u Lokte (80323472), vznik adresního místa (74124480)

- 3) NZ: 586852
založení stavebního objektu č.p. 648 na p.p.č.715/148 v k.ú. Locket (78090474), vznik adresního místa (72714069)
- 4) NZ: 569288
změna technickoekonomických atributů stavebního objektu č.p. 348 na p.p.č. 380 v k.ú. Locket (2563932)
- 5) NZ: 495249
Zrušení adresního místa Sokolovská 600, Locket

ad 1) založení stavebního objektu č.p. 649 na p.p.č. 721/5 v k.ú. Locket (78787513), vznik adresního místa (73188182)

Zapsané referenční údaje jsou v souladu s údaji uvedenými v dokumentech, na jejichž základě byly údaje do ISÚI/RÚIAN zapsány – oznámení o užívání stavby č.j. 2059/2014/OV-2, doklad o přidělení čísla popisného č.j. 2174/2014/OV-1.

Právo užívat stavbu vzniklo dne 1. 11. 2014, doklad o přidělení č.p. byl vydán 4. 11. 2014, datum založení NZ je 7. 11. 2014. Dle ust. § 4 odst. 3 zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, zapisuje editor referenční údaj do základního registru nebo provede jeho změnu bez zbytečného odkladu, nejpozději však do 3 pracovních dnů ode dne, kdy se o vzniku nebo o změně skutečnosti, kterou referenční údaj popisuje, dozví; editor referenční údaj zapisuje do základního registru prostřednictvím agendového informačního systému. V tomto případě tedy lhůta pro založení stavebního objektu nebyla dodržena.

Technickoekonomické atributy byly u kontrolovaného stavebního objektu ve všech známých ukazatelích kompletně vyplněny a to ve lhůtě podle § 11 odst. 1 vyhlášky č. 359/2011 Sb., o základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí.

Doporučení I

- při provádění kontrol být důslednější (RÚIAN jeden z administrativních zdrojů pro SLDB 2021)
- při provádění kontrol využívat dostupné „pomůcky“
 - přístup do ISÚI
 - Veřejný dálkový přístup (<http://vdp.cuzk.cz/>)
 - Aplikace pro kontroly dat (<http://ruian.cuzk.cz/kontrolyRUIAN/>)
 - metodický dokument ČÚZK (<http://www.cuzk.cz/Uvod/Produkty-a-sluzby/RUIAN/5-Metodika/Kontroly-prenesene-pusobnosti.aspx>)
 - spolupráce s koordinátory na katastrálních úřadech
- výběr kontrolovaných zápisů provádět sami (neomezovat se na kontrolu dvou zápisů)
- spolu s reklamacemi kontrolovat nastavení nesprávnosti reklamovaného údaje
 - k 5. 6. 2017 bylo evidováno 32 997 reklamací čekajících na vyřízení, označeno jako nesprávných je pouze 506 prvků (162 AM a 344 SO)!!!



Doporučení II

- využívat možnosti vyžádat si písemnou zprávu o odstranění nebo prevenci nedostatků zjištěných kontrolou (§10 odst. 2 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole)

Pokud dojde k tomu, že kontrolovaná osoba poruší povinnost stanovenou jí zákonem nebo na základě zákona, a toto porušení je řádně uvedeno v protokolu o kontrole, je kontrolující oprávněn k vyžádání si informace o následných krocích kontrolované osoby. Podle § 10 odst. 2 zákona o kontrole je kontrolovaná osoba povinna podat ve lhůtě určené kontrolujícím písemnou zprávu o odstranění nebo prevenci nedostatků zjištěných kontrolou, pokud o to kontrolující požádá. Podání této zprávy je již mimo rámec kontroly, nicméně zpráva se stává součástí kontrolního spisu.

- provázat zápisy RÚIAN s kontrolami na úseku stavebního řádu (tam kde to jde)



Zápisy prováděné krajskými úřady (k 1. červnu 2017)

Krajský úřad	zápis do ISUI	reklamace
Středočeského kraje	1 publikovaný NZ původem z reklamace	1 vyřízená kladně, 1 zamítnutá
Jihočeského kraje	---	---
Plzeňského kraje	---	---
Karlovarského kraje	11 publikovaných v RÚIAN, 2 zrušené (12 původem z reklamace, 1 od editora)	10 vyřízeno kladně, 2 zamítnuty
Ústeckého kraje	23 publikovaných NZ (všechny původem od editora)	---
Libereckého kraje	---	---
Královéhradeckého kraje	---	1 reklamace ve stavu „Vložená“ z 9. 6. 2016
Pardubického kraje	4 publikované v RÚIAN, 1 zrušený, 2 rozpracované (2 původem z reklamace, 5 od editora)	1 vyřízena kladně, 1 zamítnutá
Kraje Vysočina	2 publikované NZ v RUIAN (oba původem od editora)	---
Jihomoravského kraje	---	---
Olomouckého kraje	---	---
Moravskoslezského kraje	4 publikované NZ v RUIAN	
Zlínského kraje	---	---
Hl. m. Praha	5 publikovaných v RÚIAN, 6 zrušených, 1 rozpracovaný, 1 ke schválení (všechny původem od editora)	---

Nejčastější zjištění ČÚZK



- při zápisu SO nebyly zapsány TEA (porušení § 42 odst. 2 písm. b) zákona o základních registrech)
- neřešení reklamací (porušení § 4 odst. 4 ZZR)



Stav kontrol realizovaných KÚ

- rozdílný přístup ke kontrolám
- různá úroveň provádění kontrol
- v roce 2016 kontrolovaly zápis do RÚIAN na obecných stavebních úřadech všechny krajské úřady
- kontrolu obcí bez stavebního úřadu neprováděly pouze 3 krajské úřady



Počty kontrol v roce 2016

kraj	počet obcí	počet kontrol v roce 2016*					
		ORP	POÚ	obce se SÚ	obce I bez SÚ	celkem	
						abs.	%
Magistrát hlavního města Prahy	1 (57*)	4	-		-	4	7,0
Středočeský kraj	1144	8	8		53	69	6,0
Jihočeský kraj	624	6	4	2	41	53	8,5
Plzeňský kraj	501	4	4		18	26	5,2
Karlovarský kraj	134	5	1	4	0	10	7,5
Ústecký kraj	354	14	3	1	3	21	5,9
Liberecký kraj	215	2	2	5	17	26	12,1
Královéhradecký kraj	448	5	4	0	2	11	2,5
Pardubický kraj	451	7	5	5	0	17	3,8
Kraj Vysočina	704	5	2	1	5	13	1,8
Jihomoravský kraj	673			24	0	24	3,6
Olomoucký kraj	402	18	9	6	22	55	13,7
Zlínský kraj	307	4	5	3	21	33	10,7
Moravskoslezský kraj	300	7	2	7	0	16	5,3
celkem	6258	-	-	-	-	378	6,0

Zdroj: Sdělení krajských úřadů o výsledcích kontrol za rok 2016

*bez speciálních STÚ

- podíl zkontrolovaných obcí se pohybuje v rozmezí 1,8 % - 13,7 %
(v roce 2015 rozpětí 0,8 % - 98,1 %)

Nejčtenější zjištění krajských úřadů

- nedodržení lhůty pro zápis referenčního údaje dle § 4 odst. 3 ZZR
- neúplné zápisy TEA SO
- nevyřizování reklamací
- nedostatečná pozornost věnovaná kontrolám dat
- neexistence přístupu do ISÚI při neuzavřené VPS (týká se obcí I)



Veřejnoprávní smlouvy (k 31. 12. 2016)

kraj	VPS (%)	
	31.12.2015	31.12.2016
Magistrát hlavního města Prahy	-	-
Středočeský kraj	7,4	5,2
Jihočeský kraj	3,5	5,1
Plzeňský kraj	25,3	26,1
Karlovarský kraj	4,5	4,5
Ústecký kraj	9,6	22,6
Liberecký kraj	8,4	8,8
Královéhradecký kraj	12,7	11,6
Pardubický kraj	8,2	7,8
Kraj Vysočina	24	24,1
Jihomoravský kraj	6,7	7,0
Olomoucký kraj	0	0,2
Zlínský kraj	31,6	36,8
Moravskoslezský kraj	1,7	1,7
celkem	11	12,4

Počet uzavřených VPS se k 31. 12. 2016 zvýšil ze 702 na 751 (ke konci roku 2016 mělo uzavřenou VPS v oblasti zápisu údajů do RÚIAN 12,4 % obcí).

Podněty krajských úřadů

- sjednotit požadavky jednotlivých KP (*čeká se na konkrétní podněty*)
- rozklíčovat na ústřední úrovni zákonné kompetence jednotlivých úřadů participujících jak na editaci, tak na využívání údajů RÚIAN, viz využívání TEA v RÚIAN ÚP (*v řešení*)
- zpochybněn zápis budov, které jsou součástí vodních děl do RÚIAN (*v řešení*)
- zpřístupnit krajským úřadům nahlížení do zápisů v ISÚI provedených obcemi a stavebními úřady, vč. vygenerování přehledu zápisů za určité (kontrolované) období – pozice „čtenáře“ nikoli editora



Výpis editace prvků za období



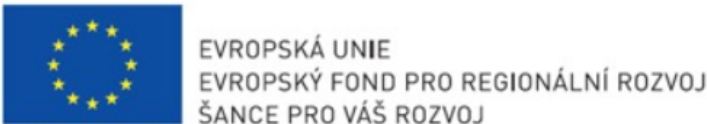
Uživatel: editor_obec_holesov Agenda: Obec nebo statutární město OVM: HOLESOV
Role: EDI Územní působnost: OB Holešov

[Odhlásit se](#)

Nyní jste zde: Nástěnka

[Přehled prvků](#)

[Nápověda](#)



Projekt „Vybudování Registru územní identifikace, adres a nemovitostí a modernizace Informačního systému katastru nemovitostí ČÚZK“ je spolufinancován z prostředků Evropské unie, Evropského fondu pro regionální rozvoj. Registrační číslo projektu CZ.1.06/1.1.00/03.05893

Návrhy změn (NZ)

- ▶ [Moje NZ:](#) 1
- ▶ [Nepřiřazené NZ:](#) 0
- ▶ [Všechny NZ:](#) 1

Reklamace

- ▶ [Moje reklamace:](#) 0
- ▶ [Nepřiřazené reklamace:](#) 0
- ▶ [Všechny reklamace:](#) 0

Ostatní

- ▶ [Zplatněné NZ](#)
- ▶ [Výpis editace prvků za období](#)
- ▶ [Výpis adresních míst bez DB](#)
- ▶ [Výpis reklamací](#)

Plán kontrol ČÚZK 2017 - 2019

rok	únor	březen	duben	květen	červen	říjen
2017	Karlovarský		Vysočina	Jihočeský		Středočeský
2018	Olomoucký	Pardubický		Jihomoravský	Praha	Královéhradecký
2019	Ústecký		Moravskoslezský, Zlínský		Plzeňský	Liberecký

Přínosy kontrol

- zkvalitňování datového obsahu RÚIAN
 - TEA SO (vykazují vyšší naplněnost)
 - AM bez DB (k 1. 7. 2014 – 115 802; k 25. 4. 2016 – 81 393; k 1.6.2017 – 60 716)
- stoupá počet editujících obcí



Diskuse

marika.kopkasova@cuzk.cz



ČESKÝ ÚŘAD ZEMEMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ
CZECH OFFICE FOR SURVEYING, MAPPING AND CADASTRE
TSCHECHISCHES AMT FÜR LANDESVERMESSUNG UND KATASTER