

Zeměměřický a katastrální inspektorát v Pardubicích

Čechovo nábřeží 1791, 530 86 Pardubice

Tel.: +420 466 023 241

E-mail: zki.pardubice@cuzk.cz

ID datové schránky: s2gadr2

V Pardubicích, 16.1.2018

Č.j. ZKI PA-00070/2018

Zpracovala: Mgr. Lucie Ročková

Informace o výsledcích kontrol za rok 2017

I. Úvod

Informace o výsledcích kontrol za rok 2017 uskutečněných Zeměměřickým a katastrálním inspektorátem v Pardubicích, dále jen „ZKI“, je podávána na základě ustanovení § 26 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole, dále jen „zákon o kontrole“.

Kontrolní činnost ZKI byla prováděna postupy stanovenými v zákoně o kontrole a byla zaměřena na dvě základní oblasti jeho věcné působnosti vymezené v ustanovení § 4 písm. a) a b) zákona č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, ve znění pozdějších předpisů.

II. Kontrola výkonu státní správy katastru nemovitostí katastrálními úřady

Věcná působnost ZKI k těmto kontrolám vychází z ustanovení § 4 písm. a) zákona č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, ve znění pozdějších předpisů, a územní působnost ZKI je stanovena v příloze č. 1 k tomuto zákonu.

Předmětem kontroly byl výkon státní správy na úseku katastru nemovitostí, který je prováděn Katastrálním úřadem pro Královéhradecký kraj a jeho katastrálními pracovišti, tedy Katastrálním pracovištěm Hradec Králové, Katastrálním pracovištěm Jičín, Katastrálním pracovištěm Náchod, Katastrálním pracovištěm Rychnov nad Kněžnou a Katastrálním pracovištěm Trutnov, a Katastrálním úřadem pro Pardubický kraj a jeho katastrálními pracovišti, tedy Katastrálním pracovištěm Chrudim, Katastrálním pracovištěm Pardubice, Katastrálním pracovištěm Svitavy a Katastrálním pracovištěm Ústí nad Orlicí.

V roce 2017 bylo celkem provedeno 235 kontrol, zaměřených především na dodržování zákona č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, jeho prováděcích předpisů, zejména vyhlášky č. 357/2013 Sb., o katastru nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, vyhlášky č. 358/2013 Sb., o poskytování údajů z katastru nemovitostí, i na dodržování úředních a technologických postupů vyplývajících z interních resortních předpisů a metodických pokynů.

Prováděné kontroly byly v souladu s osnovou obsaženou v příloze č. 11 Jednacího řádu ZKI zaměřeny na níže vyjmenované dílčí činnosti prováděné katastrálními úřady při výkonu státní

správy katastru nemovitostí, když zároveň bylo přihlíženo i k poznatkům, které ZKI získává v rámci své rozhodovací činnosti ve správních řízeních o odvoláních proti prvoinstančním rozhodnutím katastrálních úřadů.

Kontroly provedené v roce 2017 byly zaměřeny především na tyto dílčí činnosti prováděné při výkonu státní správy katastru nemovitostí:

- Zápisy práv a jiných údajů do katastru nemovitostí (kontrola protokolu o vkladu, kontrola neukončených řízení, kontrola rozptylu lhůt, zápis cenových údajů, kontrola protokolu o záznamech)
 - 63 kontrol
- Řízení o povolení vkladu (kontrola věcné správnosti rozhodnutí, vedení spisu)
 - 9 kontrol
- Vyznačování změn v souboru popisných informací katastru nemovitostí
 - 18 kontrol
- Vyznačování změn v souboru geodetických informací katastru nemovitostí
 - 9 kontrol
- Řízení o opravě chyb v katastrálním operátu a o námitkách proti obsahu obnoveného katastrálního operátu
 - 10 kontrol
- Obnova katastrálního operátu a převod katastrální mapy do digitální formy v S-JTSK
 - 54 kontrol
- Revize katastru
 - 23 kontrol
- Potvrzování geometrických plánů (lhůty, důvodnost nepotvrzení)
 - 36 kontrol
- Poskytování údajů z katastru nemovitostí
 - 9 kontrol
- Kontrola vyřizování podání v řízeních protokolu podací deník
 - 4 kontroly

Zápisy práv a jiných údajů do katastru nemovitostí

ZKI na základě výsledků průběžné kontroly výkonu státní správy katastru nemovitostí České republiky katastrálními úřady prováděné dle zákona o kontrole, ve znění pozdějších předpisů, identifikoval neukončená řízení o povolení vkladu jako riziková z hlediska výskytu nečinností a nedostatků v procesních postupech, případně i v rozhodovací činnosti. V rámci kontroly neukončených řízení o povolení vkladu provedené na všech katastrálních pracovištích v roce 2017 se ZKI zabýval zejména průběhem jednotlivých řízení o povolení vkladu, tj. operacemi zaznamenanými v Informačním systému katastru nemovitostí, s důrazem na časové intervaly mezi jednotlivými z nich. V případě přerušených řízení o povolení vkladu ZKI ověřoval, zda důvody pro přerušení trvají. Obdobně ZKI prověřoval uplynutí lhůt pro doplnění řízení, lhůt pro odstranění vad návrhu na vklad či lhůt pro podání žaloby ve věci zamítnutí vkladu dle části páté občanského soudního řádu. Obsahem rozhodnutí, výzev a další korespondence zasílané účastníkům řízení o povolení vkladu se ZKI zabýval jen namátkově.

Součástí kontrolní činnosti na tomto úseku správy katastru bylo vyhodnocování informací o rozptylu lhůt dosahovaných jednotlivými katastrálními pracovišti v agendách vkladů práv do katastru, s prověřením případů možného korupčního ohrožení při neodůvodněném

upřednostnění jejich vyřízení. Výsledky jsou uváděny v pololetních rozbořech kontrolní činnosti, které jsou poskytovány Českému úřadu zeměměřickému a katastrálnímu. Za uplynulé hodnocené období se v žádném posuzovaném případě neprokázalo upřednostňování řízení, které by zavadalo podezření z možného korupčního jednání. Při kontrole rozptylu lhůt vkladové agendy bylo zjištěno, že průměrná doba vyřízení návrhu na vklad u Katastrálního úřadu pro Královéhradecký kraj a Katastrálního úřadu pro Pardubický kraj je mírně nižší oproti průměrné době vyřízení návrhu v celé České republice.

ZKI provedl kontrolu řízení protokolu o záznamech, kde se zaměřil zejména na správnost procesních postupů, obsah písemností zasílaných předkladatelům listin, vedení spisů a na to, zda průběh řízení patrný ze spisového materiálu odpovídá operacím a událostem vyznačeným v Informačním systému katastru nemovitostí. ZKI rovněž zkontroloval správnost zápisu a zákresu v katastru, zda tento odpovídá obsahu listin a rovněž údajům o příslušných stavbách obsažených v RÚIAN.

ZKI nezjistil žádná závažná pochybení v zápisech práv a jiných údajů do katastru nemovitostí.

Řízení o povolení vkladu

Kontrola byla zaměřena obecněji na správnost procesních postupů, rozhodnutí o povolení vkladu a vedení spisů. V průběhu kontroly se ZKI zaměřil na vedení, obsah a číslování spisů vedených v protokolu o vkladech „protokol V“; procesní postup katastrálních pracovišť v řízeních o povolení vkladu; věcnou správnost procesních rozhodnutí, pokud byla v kontrolovaných řízeních vydána, a též na soulad změn vyznačených v souboru popisných informací s obsahem vkladových listin a návrhů na vklad, případně s obsahem rozhodnutí nebo potvrzení o právech, která se do katastru zapisují vkladem.

Kontrolami spisů řízení vedených v protokolu V v průběhu roku 2017 byly zjištěny ojedinělé nedostatky převážně procesního charakteru. Z hlediska věcného bylo v kontrolovaných řízeních postupováno až na výjimky v souladu s platnými právními i interními předpisy. Zápisy a zákresy v katastru odpovídaly převážně obsahu předložených listin.

Vyznačování změn v souboru popisných informací katastru nemovitostí

V rámci této kontroly ZKI ověřoval, zda změny, které byly vyznačeny v souboru popisných informací, odpovídají obsahu listin předložených k zápisu, a dále zda katastrální pracoviště postupovala v souladu s platnými právními a interními předpisy a stanovisky, zda byly správně přiřazeny listiny, včetně uvedení data vyhotovení listiny, data nabytí právní moci, označení číslem jednacím nebo jiným identifikátorem vyhotovitele listiny.

ZKI nezjistil žádné systémové chyby či plošně se vyskytující nesprávné zápisy.

Vyznačování změn v souboru geodetických informací katastru nemovitostí

V rámci této kontroly ZKI ověřoval, zda byly mapové značky vyznačeny v katastrální mapě v souladu s pravidly nastavenými interním předpisem.

Pochybení při vyznačování mapových značek byla zjištěna dvou katastrálních pracovištích.

Řízení o opravě chyb v katastrálním operátu a o námitkách proti obsahu obnoveného katastrálního operátu

ZKI na základě výsledků průběžné kontroly výkonu státní správy katastru nemovitostí České republiky katastrálními úřady prováděné dle zákona o kontrole, ve znění pozdějších předpisů, identifikoval neukončená řízení o opravě chyb v katastrálním operátu a o námitkách proti obsahu obnoveného katastrálního operátu jako riziková z hlediska výskytu nečinností a nedostatků v procesních postupech. V rámci kontroly byl prověřen spisový materiál všech řízení o opravě chyb v katastrálním operátu a o námitkách proti obsahu obnoveného katastrálního operátu, která nebyla ke dni provedení kontroly ukončena. Kontrola byla zaměřena na průběh jednotlivých řízení, operace zaznamenané v Informačním systému katastru nemovitostí, s důrazem na časové intervaly mezi jednotlivými z nich, a dále na obsah spisů a správnost použitých procesních postupů v řízeních. V rámci kontroly byla pozornost soustředěna zejména na dodržování lhůt pro vydání rozhodnutí ve správním řízení (§ 71 správního řádu). Namátkově byla kontrola věnována obsahu výzev a další korespondence zasílané účastníkům řízení, a to zejména z hlediska jejich věcné správnosti a srozumitelnosti.

Na základě výsledků kontrol neukončených řízení o opravě chyb v katastrálním operátu a o námitkách proti obsahu obnoveného katastrálního operátu ZKI konstatuje, že byla zjištěna ojedinělá pochybení v úrovni vedení spisů, dále v procesní stránce řízení. Z hlediska věcného bylo postupováno ve většině kontrolovaných řízení v souladu s platnými právními předpisy.

Obnova katastrálního operátu a převod katastrální mapy do digitální formy v S-JTSK

Kontroly obnovy katastrálního operátu byla převážně zaměřeny na kontrolu obnovy katastrálního operátu novým mapováním (kontrola prací při zjišťování průběhu hranic, kontrola podrobného měření, kontrola měřických náčrtů a jejich soulad s náčrty zjišťování hranic); při kontrolách byla zjištěna pochybení převážně formálního charakteru; ZKI nezjistil žádné chyby systémového charakteru.

Několik kontrol bylo zaměřeno na kontrolu obnovy katastrálního operátu přepracováním souboru geodetických informací na KMD (katastrální mapu digitalizovanou), kde byla zjištěna pouze ojedinělá pochybení.

Revize katastru

Na žádném z kontrolovaných KP nebyly zjištěny nedostatky a revize katastrálního operátu probíhá v souladu s platnými právními i resortními předpisy.

Potvrzování geometrických plánů

Kontrola potvrzování geometrických plánů byla zaměřena jednak na vyhodnocení rozptylu lhůt vyřizování agendy potvrzování geometrických plánů, kdy ZKI nebylo zjištěno, že by na katastrálních pracovištích docházelo ke zvýhodňování některých žadatelů o potvrzování geometrických plánů.

Dále byla kontrolní činnost zaměřená na kvalitu odůvodňování nepotvrzení geometrických plánů katastrálními úřady; tato kontrola byla prováděna souběžně s prováděnými dohledy na ověřování výsledků zeměměřických činností. Jako podklad k vykonání dohledů z vlastního podnětu byly záměrně vybírány geometrické plány a k nim příslušející záznamy podrobného měření změn, které úředně oprávnění zeměměřičtí inženýři předali na katastrální pracoviště

k potvrzení, ale katastrální pracoviště z důvodu obsahu neakceptovatelných chyb tyto výsledky zeměměřických činností nepotvrdila. Kontroly byly zaměřeny převážně na vady uvedené ve sděleních o nepotvrzení příslušných geometrických plánů, ale i na posouzení, zda geometrické plány neobsahují i další vady důvodné k jejich nepotvrzení. Při kontrolách bylo u vytýkaných vad prověřováno především uvedení/neuvedení odkazu na ustanovení příslušného právního předpisu, k jehož porušení došlo, dále zda uvedené ustanovení s vytýkanou vadou souvisí a zda uvedené ustanovení není příliš obecné, ale také byla posuzována srozumitelnost popisu vytýkaných vad. Obsahem protokolů o kontrole byl také rozbor uvedených závad s posouzením, zda by i ZKI uvedené vady označil za vady důvodné k nepotvrzení geometrického plánu katastrálním úřadem. ZKI po provedených kontrolách dospěl k závěru, že katastrální pracoviště postupovala v souladu s právními a resortními předpisy a ani v jednom případě nedošlo k závažnějšímu pochybení ze strany katastrálního pracoviště.

Poskytování údajů z katastru nemovitostí

Podkladem k provedení kontrol byly statistické výstupy ISKN, které umožňují sestavit různé výstupy, mj. výstupy o řízeních, u nichž došlo překročení sledovaných lhůt v Informačním systému katastru nemovitostí. K překračování lhůty 30 dnů při vyřizování žádostí o poskytování údajů dochází v převážné většině v případech rozsáhlého poskytování informací pro potřeby ÚZSVM, Lesů ČR či Státního pozemkového úřadu.

Kontrola vyřizování podání v řízeních protokolu podací deník

K provedení kontroly ZKI přistoupil na základě poznatků z vlastní činnosti, vyřizování stížností a jiných podání, a dále na základě obsahu vyjádření podaného Veřejnou ochránkyní práv k vyřizování podnětů k provedení opravy chyby katastrálními úřady. ZKI provedl kontrolu řízení protokolu Podací deník („PD“), tj. způsobu vyřízení podání, která nebyla katastrálními pracovišti zařazena do některého z jiných protokolů (V, Z, OR, PU,...) a která byla vyřízena sdělením katastrálního pracoviště zaslaným podateli. ZKI se v rámci této kontroly zaměřil zejména na správnost procesních postupů kontrolovaného katastrálního pracoviště, obsah, srozumitelnost a věcnou správnost sdělení zasílaných podatelům, vedení spisů, a zejména, zda postupy katastrálního pracoviště byly v jednotlivých konkrétních případech v souladu se základními zásadami činnosti správních orgánů, které jsou vymezeny v ustanoveních § 2 - 8 správního řádu, a dále i obecnými principy dobré správy definovanými Veřejnou ochránkyní práv. ZKI mimo jiné zjišťoval, jak jsou vyřizovány podněty týkající se nesprávnosti údajů katastru (podání označená např. jako „žádost o přešetření údajů katastru“ apod.) a zda nejsou v protokolu PD vyřizována podání obsahující návrhy na opravu chyby ve smyslu ustanovení § 36 z.č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů.

Kontrolou byla zjištěna ojedinělá pochybení ve vyřízení podání, která měla být vyřízena postupem podle § 36 z.č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, příp. postupem podle § 175 z.č. 500/2004 Sb., správního řádu, ve znění pozdějších předpisů.

III. Dohled na ověřování výsledků zeměměřických činností, které jsou využívány pro katastr nemovitostí a státní mapové dílo

Věcná působnost ZKI k těmto kontrolám vychází z ustanovení § 4 písm. b) zákona č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, ve znění pozdějších předpisů, a územní působnost ZKI je stanovena v příloze č. 1 k tomuto zákonu.

V roce 2017 byly provedeny 23 dohledy na ověřování výsledků zeměměřických činností využívaných pro správu a vedení katastru nemovitostí. Jednotlivé dohledy byly zaměřeny na ověřování geometrických plánů. Kontrolovanými osobami byly fyzické osoby, kterým bylo uděleno úřední oprávnění k ověřování výsledků zeměměřických činností podle ustanovení § 12 odst. 1 písm. a) zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů, které jsou podle ustanovení § 16 odst. 1 písm. a) tohoto zákona povinny jednat odborně, nestranně a vycházet vždy ze spolehlivě zjištěného stavu věci a podle ustanovení § 16 odst. 2 zákona odpovídají za odbornou úroveň jimi ověřených výsledků zeměměřických činností, za dosažení předepsané přesnosti a za správnost a úplnost náležitostí podle právních předpisů.

Dohledy byly směřovány ke splnění jednotného úkolu ZKI pro rok 2017 (úkol č. 2), kdy k provedení dohledů z vlastního podnětu byly záměrně vybírány geometrické plány a k nim příslušející záznamy podrobného měření změn, které úředně oprávnění zeměměřičtí inženýři předali na katastrální úřad k potvrzení, ale katastrální pracoviště z důvodu obsahu chyb důvodných k nepotvrzení geometrického plánu tyto výsledky zeměměřických činností nepotvrdila.

Jeden z celkového počtu dohledů vykonaných v hodnoceném období byl proveden z podnětu Katastrálního úřadu pro Pardubický kraj, Katastrálního pracoviště Chrudim, kdy se jednalo o kontrolu jedné z etap obnovy katastrálního operátu novým mapováním, a to ukončené etapy podrobného měření polohopisu (veřejná zakázka – úředně oprávněným zeměměřickým inženýrem ověřený elaborát předaný na Katastrální pracoviště Chrudim na základě smlouvy o dílo).

Mezi nejzávažnější pochybení patřilo především chybné určení výměr parcel nového stavu, chybné zobrazení změny (zobrazení neodpovídající dané změně) v náčrtu záznamu podrobného měření změn a v grafickém znázornění geometrického plánu, nezaručené určení souřadnic podrobných bodů změny a minimalistické zaměření situace pro doložení bezchybného provedení změny.

V roce 2017 nebylo zahájeno ani jedno správní řízení porušení pořádku na úseku zeměměřictví podle právní úpravy obsažené v zákoně č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění účinném do 30.6.2017, a ani jedno správní řízení o přestupku na úseku zeměměřictví podle právní úpravy obsažené v zákoně č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění účinném od 1.7.2017.

Mgr. Lucie Ročková
ředitelka
Zeměměřický a katastrální inspektorát v Pardubicích